



KYSTVERKET

Hovedkontoret

FROLAND KOMMUNE
Frolandsveien 995
4820 FROLAND



Deres ref.:
PS 16/70

Vår ref.:
2016/3785-6

Arkiv nr.:

Saksbehandler:
Bjarte Buanes

Dato:
11.05.2017

Godkjenning av forskrift om fartsbegrensning i elv og innsjø - Froland kommune - Aust-Agder fylke

1 Innledning

Vi viser til mottatt forskrift om fartsbegrensning i Trevann mm. i Froland kommune for vår godkjenning, jf. kommunens e-post m/ vedlegg til Kystverket av 22.6.2016 og vår etterfølgende korrespondanse. Videre viser vi til kommunens søknad om tillatelse til oppsetting av farvannsskilter av samme dato.

Forskriftsforsendelsen og søknaden om skilting er i ettertid supplert med nærmere opplysninger om henholdsvis gjennomført forhåndsvarsling av forskriften og om omsøkt skiltplassering, jf. Froland kommunes brev til Kystverkets hovedkontor av 4.10.2016. Den tilsendte forskriften er i ettertid også supplert med presiserende opplysninger om det geografiske virkeområdet for forskriften, jf. kommunens e-post av 8.12.2016.

Kystverkets hovedkontor har i samråd med Froland kommune kommet til at Kystverket kan innarbeide ovennevnte presiseringer i henholdsvis forskriftstekst og i søknad om skilting, jf. nedenstående godkjenning og tillatelse.

2 Bakgrunn

Gjennom vedtak fra Froland kommunestyre av 16.6.2016 i PS-sak 16/70 har Froland kommune besluttet å ta i bruk forskrift om fartsbegrensning i innlandsvannet Trevann og i kanalen mellom Trevann og Nidelva. Forskriften er fastsatt i medhold av respektive forskrift av 15. desember 2009 nr. 1546 om fartsbegrensninger i sjø mm. § 4 første ledd og forskrift av 15. desember 2009 nr. 1549 om anvendelse av lov 17. april 2009 nr. 19 om havner og farvann for elver og innsjøer som ikke er farbare med fartøy fra sjøen § 1 bokstav a.

Den aktuelle fartsreguleringen for Trevann og kanalen mellom Trevann og Nidelva ble opprinnelig forhåndsvarslet som forslag til forskrift fastsatt i medhold av lov 10. juni 1977 nr. 82 om motorferdsel i utmark og i vassdrag (motorferdselloven), men på bakgrunn av høringsuttalelse fra Politi- og lensmannsetaten har Froland kommune altså besluttet i stedet å hjemle fartsbegrensningene i forskrift med hjemmel i havne- og farvannsloven.

Kystforvaltningsavdeling

Sentral postadresse: Kystverket
Postboks 1502
6025 ÅLESUND

Telefon: +47 07847

Internett: www.kystverket.no
E-post: post@kystverket.no

For besøksadresse se www.kystverket.no Bankgiro: 7694 05 06766 Org.nr.: NO 874 783 242

Brev, sakskorrespondanse og e-post bes adressert til Kystverket, ikke til avdeling eller enkeltperson

77#413:6a281a1a-4482-4612-9fb3-85d9b10ce875:3

Etter innspill fra Kystverkets hovedkontor har kommunen også forhåndsvarslet den lokale fartsforskriften med hjemmel i havne- og farvannsloven, se punkt 5 under.

Om behovet for innføring av fartsbegrensning i Trevann og i kanalen ned til Nidelva, skriver kommuneadministrasjonen bl.a. følgende, jf. saksutredningen og vurderingen som lå til grunn for Froland kommunestyrets vedtak i PS-sak 16/17 (s. 2 og 3):

«Froland kommunes intensjon med utkast av forskrift er å få ned farten på båtene som måtte ferdes på Trevannet. (...)

Administrasjonen har foreslått øvre fartsgrense til 5 knop. Dette fordi administrasjonen mener at båtførere kjenner denne fartsgrensen fra nabokommunen Arendal og det er enkelt og greit at det er likt. Arendal kommune har en sone fra med land på 100 meter. Administrasjonen foreslår 50 meter fra land. Dette fordi en sone på 100 meter fra land vil medføre at båtene måtte senke farten forbi Nesodden. Med en sone på 50 meter fra land vil båter kunne kjøre i fri ferdsel over Trevannet etter å ha passert kanalen. Dette gir mer rom for vannskisport. Politiet spør videre om behovet for fartsreduisering kun er begrenset til Trevann og kanalen derfra, eller om man burde tatt med seg deler av Nidelva også. Politiet ber om å vurdere om behovet for fartsbegrensende forskrift strekker seg over kommunegrensen og at man utreder forskriften i samarbeid med nabokommunen. Slik administrasjonen oppfatter det så er irritasjonsmomentet med høy hastighet på vannet konsentrert om kanalen opp til Trevann. Administrasjonen ser det som viktig å få vedtatt en forskrift som kan iverksettes denne sommeren. Dersom behovet for fartsbegrensning skulle omfatte mer, for eksempel Nidelva ned til Rykene, så kan man ta det ved en senere anledning.»

Kystverkets hovedkontor har i sakens anledning påpekt nødvendigheten av at fartsbestemmelser vedtas i tilstrekkelig og entydig form, hvilket er bakgrunnen for kommunens etterfølgende presisering av forskriftens geografiske virkeområde, jf. Kystverkets brev til Froland kommune av 6.12.2016 og kommunens svarbrev av 8. sm.

3 Aktuelle bestemmelser

Hjemmel for å fastsette lokale fartsforskrifter finnes i forskrift 15.12.2009 nr. 1546 om fartsbegrensninger i sjø, elv og innsjø (fartsforskriften). Videre følger det av forskrift av 15. desember 2009 nr. 1549 at tilsvarende fartsbestemmelser kan fastsettes for elver og innsjøer som ikke er farbare med fartøy fra sjøen (forskrift om anvendelse av havne- og farvannsloven for elv og innsjø). Disse forskriftene er gitt i medhold av lov 17. april 2009 nr. 19 om havner og farvann (havne- og farvannsloven), jf. henholdsvis havne- og farvannsloven § 13 bokstav a og § 2 første ledd.

Det er kommunen som har hjemmel til å fastsette lokale fartsforskrifter innenfor kommunens sjøområde og i kommunens innsjøer og elver, mens Kystverkets hovedkontor kan fastsette lokale fartsbegrensninger utenfor disse områdene, se fartsforskriften § 4.

Kystverkets hovedkontor skal godkjenne forskrifter om fartsbegrensning innenfor kommunens sjøområde og kommunens innsjøer og elver (herunder elver og innsjøer som ikke er farbare med fartøy fra sjøen), jf. fartsforskriften § 4 første ledd.

Den lokale forskriften for Trevann og kanalen mellom Trevann og Nidelva er fastsatt av Froland kommunestyre i samsvar med fartsforskriften § 4 første ledd, og i medhold av nevnte forskriftshjemler, se saksutredningen over.

4 Dagens situasjon

Froland kommune har i dag ikke noen gjeldende forskrift om fartsbegrensninger i sjø, elv eller innsjø i medhold av havne- og farvannsloven.

5 Høring

Av saksutredningen over går det frem at den aktuelle fartsbegrensningen opprinnelig ble sendt på høring som forslag til ny forskrift i medhold av motorferdselloven. Denne høringen skjedde overfor berørte sektormyndigheter og Politi- og lensmannsetaten, men ikke overfor private institusjoner, organisasjoner eller andre private aktører som eventuelt særlig berøres av forskriften. Kommunen mottok den gang høringsuttalelser fra Politi- og lensmannsetaten og fra Kystverket Sørøst.

Da fartsbegrensningen senere ble forhåndsvarslet som forslag til ny forskrift i medhold av havne- og farvannsloven, skjedde høring i tillegg overfor berørte organisasjoner og interessegrupper, ref. Kystverkets hovedkontors brev til Froland kommune av 11.7.2016 og kommunens svarbrev av 4.10. s.å. Kommunens høringsbrev er datert 22.8.2016, og med høringsfrist 22.9.2016. Det er innen fristens utløp ikke innkommet merknader til høringsforslaget.

Froland kommunes etterfølgende presiseringer i forskriftsteksten, gjennom å koordinatfeste yttergrensen for forskriftens virkeområde ved utløpet til Nidelva, innebærer ingen realitetsendringer i forskriften som har vært på høring, og Kystverkets hovedkontor er dertil enig med kommunen i at det åpenbart er unødvendig å gjøre denne endringen til gjenstand for ny høringsrunde.

Kystverkets hovedkontor finner på denne bakgrunn at Froland kommunes forskrift om fartsbegrensning i innlandsvannet Trevann og i kanalen mellom Trevann og Nidelva er tilstrekkelig forhåndsvarslet, jf. forvaltningsloven § 37.

6 Godkjenning og kunngjøring av forskrift

Kystverkets hovedkontor har i dag godkjent forskrift om fartsbegrensning i innlandsvannet Trevann og kanalen ned til Nidelva i kommune, Aust-Agder fylke, se vedlegg 1. Forskriften trer i kraft straks.

Forskriften er sendt til Norsk Lovtidend for kunngjøring. Vi gjør for ordens skyld oppmerksom på at forskriften ikke er sendt til Kartverket sjødivisjonen, ettersom forskriftens geografiske virkeområde ikke er omfattet av de norske sjøkartseriene.

Av fartsforskriften § 5 første ledd følger det at kommunen bør sørge for at lokale forskrifter om fartsbegrensninger fastsatt innenfor kommunens grenser også blir kunngjort i lokalavisene eller på annen hensiktsmessig måte. Kommunen oppfordres herved til å påse dette.

Gjennom nettsiden <http://kart.kystverket.no/fartsforskrift> tilbyr Kystverket en digital løsning for kartfesting og publisering av lokale fartsforskrifter. Målet med dette tilbudet er å gjøre

lokale fartsforskrifter mer tilgjengelig og brukervennlig. Samme nettside inneholder også nærmere informasjon om hvordan kommunene selv kan registrere sine fartsforskrifter i den digitale kartløsningen. Dette er en gratis tjeneste som alle landets kommuner kan benytte seg av, og Kystverket oppfordrer alle kommuner med lokale fartsforskrifter til å registrere egne forskrifter her.

Kystverket tilbyr også veiledning og brukerstøtte til kommuner som ønsker å publisere egne forskrifter gjennom kartløsningen, men Kystverket kan ikke publisere lokale fartsforskrifter i kartløsningen før en kommune har gitt samtykke til bruk av de geodata som kommunens forskrift bygger på.

7 Tillatelse til skilting

Lokale fartsforskrifter skal merkes med skilt i de aktuelle farvann, jf. fartsforskriften § 5 annet ledd. Det kreves tillatelse fra Kystverkets hovedkontor for å sette opp slike farvannsskilt, jf. havne- og farvannsloven § 19 annet ledd. Myndighet er delegert til Kystverket i Fiskeri- og kystdepartementets delegeringsbeslutning av 04.12.2009 nr. 1459.

Kystverkets hovedkontor gir tillatelse til oppsetting av farvannsskilt i samsvar med Froland kommunes søknad datert 22.6.2016, samt supplerende opplysninger i e-post fra kommunen til Kystverket datert 4.10.2016, se vedlagte situasjonsplan (vedlegg 2).

Vedtak:

Froland kommune gis i medhold av havne- og farvannsloven § 19 tillatelse til oppsetting av farvannsskilt, jf. kommunens søknad til Kystverket av 22.6.2016.

Fartsbegrensningen skal skiltes med farvannsskilt på følgende posisjoner:

a) Ved utløpet til Trevann	58°29.275'N	8°36.452'E
b) Ved utløpet til Nidelva	58°28.996'N	8°37.105'E

Skiltene skal være utformet i tråd med det som følger av forskrift 19.12.2009 nr. 1329 om farvannsskilt og navigasjonsinnretninger (skiltforskriften) § 5, jf. vedlegg 1 – Farvannsskilt punkt 8.1 fartsgrense, se <http://www.lovdatabasen.no/dokument/SF/forskrift/2012-12-19-1329>.

Vilkår for tillatelse:

Havne- og farvannsloven § 19 annet ledd lyder:

«Fyrlys, sjømerker, farvannsskilt og andre innretninger og anlegg som skal gi navigasjonsveiledning eller regulere ferdselen, kan bare etableres, fjernes, flyttes eller endres etter vedtak eller tillatelse av departementet. Det samme gjelder anlegg for trafikkovervåkning. Det kan fastsettes vilkår for slik tillatelse etter § 29.»

For å ivareta hensynet til ferdselen og sikkerheten, gis tillatelsen til skilting på følgende vilkår, jf. havne- og farvannsloven § 29:

1. Skiltene må være på plass innen forskriftens ikrafttredelse 1.6.2017.
2. Skiltene skal plasseres og være utformet i tråd med tillatelsen, jf. også vedlegg 1.

3. Froland kommune har ansvaret for oppsetting og vedlikehold av de nødvendige farvannsskiltene, og kostnadene knyttet til dette, jf. fartsforskriften § 5 tredje ledd og skiltforskriften §§ 6 og 7.
4. Kystverket Sørøst skal ha melding om at skiltene er satt opp, jf. skiltforskriften § 3 annet ledd.

Ta kontakt med Kystverket Sørøst dersom dere har spørsmål om skiltingen.

8 Avslutning

Kystverkets hovedkontors avgjørelse under punkt 7 («*Tillatelse til skilting*») er et enkeltvedtak som kan påklages. Klagefristen er tre uker fra mottakelsen av vedtaket.

Se for øvrig vedlagte skriv «*Orientering om klageadgang*» (vedlegg 3).

Med hilsen

e.f.
Kristin Frotvedt
seniorrådgiver

Bjarte Buanes
seniorrådgiver

Dokumentet er elektronisk godkjent.

Vedlegg:
Forskrift om fartsbegrensning i elv og innsjø, Froland kommune, Aust-Agder
Situasjonsplan for skilting av fartsbegrensning
Orientering om klageadgang

FORSKRIFT OM FARTSBEGRENSNING I INNLANDSVANNET TREVANN OG KANALEN NED TIL NIDELVA, I FROLAND KOMMUNE, AUST-AGDER FYLKE

Forskrift fastsatt av Froland kommunestyre 16. juni 2016 med hjemmel i forskrift av 15. desember 2009 nr. 1546 om fartsbegrensninger i sjø, elv og innsjø § 4 første ledd, og i forskrift av 15. desember 2009 nr. 1549 om anvendelse av lov 17. april 2009 nr. 19 om havner og farvann for elver og innsjøer som ikke er farbare med fartøy fra sjøen § 1 bokstav a, gitt med hjemmel i lov 17. april 2009 nr. 19 om havner og farvann § 13 og § 2. Forskriften er godkjent 11. mai 2017 av Kystverkets hovedkontor i medhold av førstnevnte forskrift § 4 første ledd.

§ 1 (fartsbegrensning)

5 knop er høyeste tillatte hastighet i tidsrommet 1. mai – 31. august i følgende farvann:

- i Trevann innenfor 50 meter fra land, holmer, øyer og skjær som er synlig i overflaten og
- gjennom kanalen ned til Nidelva

frem til en linje trukket mellom posisjonene 58°28,940'N, 8°37,093'E (Træsnes) og 58°28,981'N, 8°37,101'E (Ovelandsneset).

§ 2 (unntaksbestemmelse)

Forskriften gjelder ikke for

- a) Forsvarets, politiets, tollvesenets og brannvesenets fartøyer, samt losfartøyer og ambulansefartøyer,
- b) fartøyer med lege om bord,
- c) fartøyer i sjøredningstjenesten,

hvor overskridelse av fartsbegrensningen er nødvendig for å få utført utrykningen eller oppdraget.

Fartøyer som nevnt i første ledd, skal om mulig vise varsellys eller på annen måte varsle om utrykningen eller oppdraget.

§ 3 (dispensasjon)

Kommunestyret kan gi dispensasjon fra forskriftens bestemmelser. Dispensasjon kan bare skje etter begrunnet søknad. Dispensasjon skal videre bare skje i særlige tilfeller og det skal legges vekt på at det ikke ved bølgeslag eller på annen måte oppstår skade eller fare for skade på personer, herunder badende, andre fartøyer, farvannets strandlinjer, kaier, akvakulturanlegg eller omgivelsene for øvrig.

Dispensasjonen skal gjøres tidsbegrenset.

Kommunestyret kan delegerer myndighet etter første ledd til havnestyret.

Innvilgelse eller avslag på søknad om dispensasjon kan påklages. Kystverkets hovedkontor er klageinstans for vedtaket truffet av kommunestyret.

§ 4 (straffansvar)

Overtredelse av forskriften, herunder enkeltvedtak gitt i medhold av den, straffes med bøter etter lov 17. april 2009 nr. 19 om havner og farvann § 62, for så vidt overtredelsen ikke rammes av strengere straffebestemmelse.

§ 5 (ikrafttredelse)

Forskriften trer i kraft 1. juni 2017.

ORIENTERING OM KLAGEADGANG

KLAGEORGAN

Enkeltvedtak fattet av Kystverkets regionkontor kan påklages til Kystverkets hovedkontor, jf. forvaltningsloven § 28.

Enkeltvedtak fattet av Kystverkets hovedkontor kan påklages til Samferdselsdepartementet, jf. forvaltningsloven § 28.

Klagen skal i begge tilfellene sendes per e-post til post@kystverket.no eller per post til Kystverket, Postboks 1502, 6025 ÅLESUND.

KLAGEFRIST

Klagefristen er 3 uker fra den dag dette brevet kom frem, jf. forvaltningsloven § 29. Det er tilstrekkelig at klagen er postlagt innen fristens utløp. Dersom klagen kommer for sent, kan Kystverket se bort fra klagen. Det kan søkes om å få forlenget fristen, men da må man oppgi årsaken til dette, jf. forvaltningsloven §§ 29 og 31.

KLAGENS INNHOLD

Klagen må inneholde følgende, jf. forvaltningsloven § 32:

- hvilket vedtak det klages over
- den eller de endringer som ønskes
- eventuelle andre opplysninger som kan ha betydning for vurderingen av klagen

I tillegg bør man nevne de grunner klagen støtter seg til. Klagen må undertegnes.

UTSETTING AV GJENNOMFØRING AV VEDTAKET

Selv om det er klageadgang på et vedtak, kan vedtaket vanligvis gjennomføres straks. Førsteinstansen, klageinstansen eller annet overordnet organ, kan beslutte at vedtak likevel ikke skal iverksettes før klagefristen er ute eller klagen er avgjort, jf. forvaltningsloven § 42. Man kan søke om å få utsatt gjennomføringen av et vedtak til klagefristen er ute eller til klagen er avgjort (søke om oppsettende virkning av klagen), jf. forvaltningsloven § 42. Begrunnet søknad sendes til den etaten som er førsteinstans for vedtaket. En avgjørelse om oppsettende virkning kan ikke påklages.

RETT TIL Å SE SAKSDOKUMENTENE OG TIL Å KREVE VEILEDNING

Med visse begrensninger har en part rett til å se dokumentene i saken, jf. forvaltningsloven §§ 18 og 19. Parten må i tilfelle ta kontakt med Kystverket. Man vil da få nærmere veiledning om adgangen til å klage, om fremgangsmåten og reglene om saksbehandlingen.

KOSTNADER VED KLAGESAKEN

En part kan kreve dekning for vesentlige kostnader i forbindelse med klagesaken, jf. forvaltningsloven § 36. Forutsetningen er da vanligvis at det organet som traff det opprinnelige vedtaket har gjort en feil slik at vedtaket blir endret.

Det kan også søkes om å få dekket utgifter til nødvendig advokathjelp etter reglene om fritt rettsråd. Vanligvis gjelder visse inntekts- og formuesgrenser. Klageinstansen eller partens advokat kan gi nærmere opplysninger om dette.

KLAGE TIL SIVILOMBUDSMANNEN

Hvis man mener å ha vært utsatt for urett fra den offentlige forvaltnings side, kan man klage til Stortingets ombudsmann for forvaltningen (Sivilombudsmannen). Sivilombudsmannen kan ikke selv endre vedtaket, men kan gi sin vurdering av hvordan den offentlige forvaltning har behandlet saken, og om det er gjort eventuelle feil eller forsømmelser.